



получено на 14.12.2009 г.

Вх. № км 723/07г-11

София, 14.12.2009 г.

До  
Върховна Административна Прокуратура  
(Ваш вх. №723/07 г. –II)

**Относно:** Проверка за законност на строеж „ПСВЛ х. Пионерска – х. Рилски езера”

**Уважаеми Господин Малинов,**

На първо място, бихме искали да благодарим за вниманието, което Върховна административна прокуратура отделя за този емблематичен за българската природозащита случай. Въпреки, че ВАП не е компетентен орган по опазване на околната среда, ние сме принудени вече неколккратно да се обръщаме към прокуратурата. Както вече сте информирани, нежеланието на компетентните органи да признаят натрупващите се закононарушения в района на Седемте Рилски езера вече води до безконтролното увреждане на защитените територии на Националния парк „Рила” в резултат на строителството и експлоатацията на ПСВЛ и прилежащите ѝ нови незаконни ски писти.

След като внимателно се запознахме с Вашето писмо от 27.11.2009 г. бихме искали да Ви предоставим на кратко нашето становище относно установеното от Вас и да се обърнем към Вас с предложение за разрешаване на проблема, който касае стартиралите от ЕК наказателни процедури за неспазване на общностното законодателство по отношение опазването на природата в Рила планина и по специално в района на Седемте Рилски езера. Наказателните процедури имат предимно отношение към нарушения на чл. 31 от ЗБР.

Видно от Вашето писмо компетентните органи в лицето на ДНСК и МОСВ са по-скоро склонни да приемат построения през 2007 г. ПСВЛ като заварено положение. Нашето категорично мнение е, че в случая не може да става дума за завършване на заварен обект, дори новият да има идентични технически параметри със стария. Изграждането на 9 бр. фундаменти от общо 23 бр. и частичното изграждане на една от двете лифтови станции не може да се счита за „завършен груб строеж” по смисъла на чл. 153 (2) от ЗУТ. Освен че до 2007 г. няма съставени Протоколи обр. 14, преди изграждането на новия обект елементите на стария строеж са били или напълно разрушени (горната станция) или изоставени встрани от новите (9-те стари фундаменти). Явно е направен опит да се прокара напълно нов проект със стари разрешителни. Все пак ние сме обедени, че този правен проблем относно правото и разрешителното за строеж на ПСВЛ ще бъде разрешен в полза на държавните интереси ако бъде спазено Вашето разпореджане за намирането на действащо решение за учредяването на концесия за ползването на въпросния обект.





Всъщност, не липсата на актуални и изобщо валидни разрешителни за строеж по ЗУТ, а липсата на актуално решение по ОВОС и на задължителната след 2007 г. оценка за съвместимост с Natura 2000 е нарушението, което днес води до сериозна заплаха за защитената територия НП „Рила“ и до наказателните процедури на Европейската комисия.

**В тази връзка, бихме искали да Ви обърнем внимание на следните факти:**

1. Съгласувателното писмо № НСЗП-1189/11.06.2007 г. на МОСВ нарушава цитирания в самото писмо План за управление (ПУ)<sup>1</sup> на Национален парк „Рила“, приет с решение № 522/04.07.2001 г. на Министерски съвет:
  - ПУ на НП „Рила“ не предвижда и не оценява обект седалкова въжена линия от х. Пионерска до х. Рилски езера. На картата на зониранието в парка (Прил. 1), просеката за ПСВЛ е представена като проектна инфраструктура.
  - Чрез съгласувателно от 11.06.2007 г. МОСВ нарушава режима Зоната за ограничаване на човешкото въздействие „Северозападна Рила“, включваща циркуса на Седемте езера, тъй като е допуснато ПСВЛ да довежда до 3 000 човека дневно в тази зона. ПУ отчита, че „зоната има за цел да намали физическото влияние върху екосистемите, поддържане на биологическия интегритет между отделните резервати и поддържане на генетичния поток сред растителните и животинските популации в тях“. Съгл. ПУ (Прил. 2) **зоната включва територии с изключителна конзервационна стойност, за които „управлението на туристическия поток е наложително“ (стр.125 от ПУ)**. Съгл. т. III.2. от режимите за тази зона, при посещения на зоната се допускат организирани групи с численост от 7 до 20 души!
2. Към ден днешен не са изпълнени двете най-съществени мерки от Решението №73/1995 г. по ОВОС на МОСВ:
  - изготвянето и реализирането на проект за рекултивация на нарушените терени (Прил. 3). Нещо повече, дирекцията на НП „Рила“ разрешава ползването на незаконно изградения път (не е бил предвиден в ДОВОС) покрай трасето на ПСВЛ за предвижването на МПС на „Рила спорт“ АД (Прил. 4).
  - изготвянето и реализирането на схема за туристическа инфраструктура от временни пътеки и проходи, които да сведят до минимум опасността от увреждане на тревната растителност. Към настоящия момент в резултат на увеличаващия се туристопоток се наблюдава увреждането на все по-големи площи защитени тревни и езерни местообитания.
3. **Писмо № НСЗП-1189/11.06.2007 г. на МОСВ има отношение само към ЗЗТ.** Това съгласувателното писмо няма отношение към ЗБР, но ако се приеме че то не е нарушавало чл. 31 от ЗБР (бр. 29 от 7.04.2006 г.), то писмото със сигурност не е изпълнявало изискванията на чл. 19. от с.з., който кореспондира с чл. 6 (2) от Директива 92/43/ЕЕС: „Когато съществува опасност от увреждане на територии от списъка по чл. 10, ал. 2, преди да са обявени за защитени зони, министърът на

<sup>1</sup> [http://www1.government.bg/ras/regimes/download\\_document.inc?docSeqId=3090](http://www1.government.bg/ras/regimes/download_document.inc?docSeqId=3090) или <http://www.rilanationalpark.org>





околната среда и водите може със заповед, обнародвана в "Държавен вестник", да забрани или ограничи отделни действия в тях за срок до две години". Както стана ясно по-горе, степента на реализация на проекта към 2001 г. не би следвало да има отношение към издаването на писмо № НСЗП-1189/11.06.2007 г. на МОСВ, тъй като елементите на стария обект са били или изцяло разрушени или изоставени.

Във всеки случай, към датата на издаването на Забележката към разрешителното за строеж на ПСВЛ - 04.09.2007 г., не е имало каквото и да е произнасяне от МОСВ по ЗБР относно Проекта за промяна по време на строителство на ПСВЛ! Именно към тази дата вече е била в сила чл. 31 (2) от ЗБР (ДВ бр. 53 от 30.06.2007 г.), която задължава оценката по ал. 1 (на чл. 31) да се извършва за защитените зони, които са включени в списъка по чл. 10, ал. 4, обнародван в "Държавен вестник", така както изисква чл. 6 (3) от Директива 92/43/ЕЕС. Към 04.09.2007 г. Защитена зона „Рила“ е включена в списъка по чл. 10, ал. 4 с Решение № 122 от 02.03.2007 г. на Министерски съвет (МС) за приемане на Списък на защитените зони по двете директиви.

5. Считаме, че липсата на актуална процедура по ОВОС и на оценка за съвместимост с Natura 2000, е в основата на неконтролируемите опити на собственика на лифта да ползва за ски спорт терени от Националния парк, включително чрез незаконосъобразното изсичане на просеки за ски писти в и извън територията на парка.

Трябва да се има предвид, че съгласно европейската съдебна практика (дела С 304/05, С 127/02, С 355/90, С 117/03) България е трябвало да предприеме всички възможни мерки преди да одобри новия проект за ПСВЛ, така че да не допуска увреждане на предложени и приети защитените зони след 1.1.2007 г. Това изискване важи и за проекти, чиято процедура на одобрение е започнала преди 2007 г., но още не е била завършена (дело С 193/07). Считаме, че всякакви извинения от страна на МОСВ с пропуски в българското законодателство не освобождават България от задължението да спазва и прилага чл. 6 (2) и чл. 6 (3) от Директива 92/43/ЕЕС и чл. 4 (4) от Директива 79/409/ЕЕС.

С цел разрешаването на този проблем, бихме искали да Ви предложим да изискате на основание чл. 145 (1) от ЗСВ експертното мнение на МОСВ относно следните въпроси, които една процедура по чл. 31 от ЗБР би трябвало да реши:

- До каква степен експлоатацията на ПСВЛ може да окаже съществено отрицателно въздействие върху предложените и одобрени защитени зони, в резултат на генерирания от ПСВЛ туристопоток, включително този свързан със зимните спортове (утъпкване и ползване на ски писти и т.н.)?
- Какви конкретни условия, изисквания и мерки за опазване на защитените зони е необходимо да бъдат определени по отношение на експлоатацията на ПСВЛ ?





Надяваме се да сме Ви били полезни във Вашата работа.

С уважение,

/ Александър Дунчев /

**Адрес за кореспонденция:** Александър Дунчев, ул. Антим I №17, София 1303

**Приложения:**

- Прил. 1. Карта на зонирването в Национален парк „Рила“
- Прил. 2. Карта с територии с висока конзервационна стойност в НП „Рила“
- Прил. 3. Писмо изх. №ЗДОИО-3310/17.03.2008 г. на МОСВ
- Прил. 4. Заповед №РД-274/01.12.2008 г. на Директора на НП „Рила“