РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
МИНИСТЕРСТВО НА ВЪНШНИТЕ РАБОТИ

ДИРЕКЦИЯ "ПРАВА НА ЧОВЕКА"

№ 15ПР-1634

София, 19 август 2015 г.

Вх. №: 34/21.08.15г.

ДО
Г-Н ТОМА ГЕОРГИЕВ БЕЛЕВ
1000 СОФИЯ
Ул. „Хан „Аспарух" № 26, ап.1

УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН БЕЛЕВ,

Във връзка с Ваше писмо № 15ПР-1634/04.08.2015, на основание Закона за достъп до обществена информация, Ви уведомяваме за следното:

1. Искането за среща на българска делегация, състояща се от представители на Министерството на туризма, Министерството на младежта и спорта и ръководителя на проекта за разработване на План за управление на НП „Пирин", е поискана чрез Постоянното представителство на Р България към ЮНЕСКО, съответно координацията е извършена чрез него. На срещата с директора на Центъра за световно наследство на ЮНЕСКО г-н Кишоре Рао са присъствали също представители на Постоянното представителство на Р България към ЮНЕСКО.
2. Министерството на околната среда и водите, което отговаря за прилагането на Конвенцията за световното културно и природно наследство в частта ѝ за природното наследство, е уведомено за проведената среща, като на 21 юли 2015 г. до заместник-министъра на околната среда и водите г-н Бойко Малинов е изпратена информацията, получена на 20 юли 2015 г. от Постоянното ни представителство към ЮНЕСКО.
3. Приложено Ви изпращаме информация за срещата, изготвена от Постоянното представителство на Р България към ЮНЕСКО.

19.8.2015 г.

ВЯРНО С ЕЛЕКТРОННО ПОДПИСАНИЯ ОРИГИНАЛ

X

МАРИЯ ДОНСКА
ЗА ДИРЕКТОР

София 1113, ул. "Александър Жендов" 2, тел. 948 22 16, факс 971 24 34,
e-mail: human.rights@mfa.government.bg

Информация
за среща на г-н Кишоре Рао с българска делегация за плана за управление
на „Пирин"

На 15 юли 2015 г. от 15,30 часа се състоя среща на директора на Центъра за световно наследство Кишоре Рао с българска делегация във връзка с разработвания проект на План за управление на обекта на Световно наследство Национален парк „Пирин". Делегацията включваше г-жа Екатерина Дацова, Директор на Дирекция „Административно-правно обслужване и човешки ресурси на Министерството на туризма, г-н Васил Пеловски, директор на дирекция „Административно-правно и нормативно обслужване на министерството на младежта и спорта и г-н Анатолий Стефанов, ръководител на проекта Разработване на План за управление на НП „Пирин". На срещата присъстваха още посланик Александър Савов, постоянен представител на Република България към ЮНЕСКО, и г-жа Зорница Грекова-Стефанова, трети секретар в Постоянното представителство.

Посланик Ал. Савов разясни на г-н Кишоре Рао причината за поисканата от българската делегация среща, а именно:

- представянето на проекта за План за управление;
- представяне на политиката на министерството на туризма за диверсификация на туристическите услуги в НП „Пирин", с оглед осигуряване на устойчивото развитие на региона, както и в по-широк план, в т.ч. чрез засилена координация с Министерството на културата по отношение на включване в списъка на ЮНЕСКО за културни ценности на нови обекти, които попадат в обхвата на разработваните от МТ културни маршрути, като резервата „Комплекс от тракийски гробници - Гробниците на тракийските владетели на град Севтополис" и др.

- консултация за актуалността и съответствието с разпоредбите на Конвенцията за световно наследство на ЮНЕСКО на изготвения проект за план на управление на обекта „Национален парк Пирин" за следващия десетгодишен период (2014-2023).

Г-жа Дацова представи общата политика на Министерството на туризма и, в частност по отношение на НП „Пирин".

Г-н Анатолий Стефанов обясни подробно какво точно обхваща проекта на плана за управление, като демонстрира новите туристически зони, които са включени в рамките на обекта, както и възможностите за тяхното управление. Г-н Ан. Стефанов посочи също така, че новите зони са разработени по такъв начин, че да не засягат зоните и видовете (флора и фауна) с висока консервационна стойност и да ограничават потока и вредното влияние на посетителите на обекта. От презентацията стана ясно, че са направени допълнителни изследвания на видовете, на горските запаси и на състоянието на Парка и актуализираната информация е използвана за изготвянето на проекта. Основната разлика между предишния план за управление и проекта за следващия период е в новите

туристически зони, които са разположени в границите на обекта, в неговата периферия. Според българската делегация тези зони може да служат за буферни зони за диверсифициране на туристическия поток и за намаляване на концентрацията му в силно ограничените зони с видове с висока консервационна стойност. В хода на разговора стана ясно, че за новите туристически зони няма изготвени подробни планове за управление, тъй като според разпоредбите на Закона за управление на територията (ЗУТ) и Закона за защитените територии, първоначалният план за управление е правната рамка, въз основа на която впоследствие се разработват конкретните планове за управление на отделните туристически и други зони на обекта. Поради голямото желание на местните общини да развиват различни видове туризъм – конен спорт, скално катерене, пещернячество, планински преходи и други, от българската делегация бе повдигнат въпросът за възможността за промяна на границите на обекта на световно наследство и за превръщането на периферните туристически зони в буферни зони по примера на Банско и Добринище. Беше предложен и алтернативен вариант, при който новите туристически зони се изключват от обекта за сметка на разширяването му с други територии.

След презентацията, г-н Кишоре Рао набеляза някои от най-важните моменти. На първо място, уточни, че Конвенцията изисква детайлни планове за управление на всички зони и, ако се предвижда туристическа дейност, е необходимо да има детайлен план с оценка на въздействието върху околната среда. В този вид планът за управление ще е неприемлив за Международния съюз за опазване на природата (IUCN)*. Освен това г-н Рао напомни, че международното законодателство, в конкретния случай Конвенцията за световно наследство, винаги има предимство пред разпоредбите на националното законодателство. На второ място, директорът на ЦСН отбеляза, че не бива да се смесват двете понятия – обект на световно наследство и Национален парк „Пирин", тъй като в момента границите на двата обекта съвпадат. Г-н Рао припомни и решението на Комитета от 2010 г. за промяна на границите на обекта и създаването на буферна зона в района на Банско и Добринище, както и последвалите решения на Комитета, с които се отменя възможността за всякакви бъдещи промени в границите на обекта и се изисква от българската страна „да не развива ски спорт в границите на обекта на световно наследство"**. Българската страна тогава се е съгласила на подобен компромисен вариант, а сега се иска точно обратното.

** IUCN е основният консултативен орган, който прави оценки на консервационното състояние на природните обекти на световно наследство, на плановете за управление, на номинациите на нови обекти или такива, които предвиждат промяна на границите на съществуващи обекти. Своите препоръки отнасят до Комитета за световно наследство – оперативен междуправителствен орган за прилагане на Конвенцията, състоящ се от 21 държави-страни по нея.*

На трето място, г-н Рао отбеляза, че за да се развива туризъм, не е необходимо той да бъде в границите на обекта „Пирин", а Министерство на туризма би могло да използва цялата територия на България. По отношение на алтернативния вариант, г-н Рао отбеляза, че това по принцип е възможно, но би следвало новите територии да имат консервационната стойност на изключените зони.

Това, което Кишоре Рао може да предложи като решение, е да се покани съвещателна мисия (Advisory mission) от Международния център за опазване на природата, която да посочи слабостите и възможните проблеми пред приемането на проекта на план за управление. Според него това е от изключително важно значение за избягване на допълнителното забавяне поради допълнителното препращане на документация между Центъра и българската страна. Възможен вариант също е българска делегация от всички заинтересовани страни да посети централата на IUCN в Швейцария за съвещателно заседание във връзка с изготвянето на плана.

** *Решение 36 COM 7Вл18 2012 г. :"Комитетът за световно наследство....повторно изразява своята позиция, че ако бъде осъществено допълнително развитие на ски съоръжения, ски писти или асоциирана инфраструктура в обекта на световно наследство, това ще бъде основание за включването му в Списъка на световно наследство в опасност;*

Настоява държавата да гарантира, включително и чрез разпоредбите на новия план за управление, че няма да разрешава развитието на ски спорт или други дейности с подобно значително въздействие, в други територии в границите на обекта на световно наследство, извън вече изключените територии – ски зони Банско и Добринище;"

В решението от 2013 г. се потвърждава тази позиция като се „изисква българската страна да осъществи стратегическа екологична оценка на развитието на буферната зона в консултации с всички заинтересовани страни и настоява държавата на гарантира, че предложенията за промени няма да застрашат негативно изключителната универсална стойност на обекта и, в частност, неговия интегритет."

Трябва да се подчертае, че съвещателната мисия е нова форма на сътрудничество между държавата и консултативния орган(в случая IUCN), прието на тазгодишната сесия на Комитета през юни в Бон. Тя е доброволна, инициирана по желание на държавата, за получаване на експертна помощ по специфична тема, в т.ч. консервационното състояние, експертен съвет при оценка на възможното въздействие на значителни инвестиционни проекти върху Изключителната универсална стойност (Outstanding Universal Value) на обекта, препоръки при изготвянето/изменението на Плана за управление и т.н..
Разходите за мисията се поемат изцяло от държавата.

Париж, 18 юли 2015 г.

Изготвил: ПП-Париж

Анекс: Функции на Центъра за световно наследство, който служи за секретариат на Конвенцията от 1972 г.

The Secretariat's main tasks are:

a) the organization of the meetings of the General Assembly and the Committee; — Article 14.2 of the *World Heritage Convention*.

b) the implementation of decisions of the World Heritage Committee and resolutions of the General Assembly and reporting to them on their execution; — Article 14.2 of the *World Heritage Convention* and the *Budapest Declaration on World Heritage* (2002)

c) the receipt, registration, checking the completeness, archiving and transmission to the relevant Advisory Bodies of nominations to the World Heritage List;

d) the co-ordination of studies and activities as part of the Global Strategy for a Representative, Balanced and Credible World Heritage List;

e) the organization of Periodic Reporting;
f) and co-ordination and conduct of Reactive Monitoring, including Reactive Monitoring missions[1], as well coordination of and participation in Advisory missions[2], as appropriate;

f)g) the co-ordination of International Assistance;
g)h) the mobilisation of extra-budgetary resources for the conservation and management of World Heritage properties;

h)i) the assistance to States Parties in the implementation of the Committee's programmes and projects; and

i) the promotion of World Heritage and the *Convention* through the dissemination of information to States