



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

МИНИСТЕРСТВО НА ОКОЛНАТА СРЕДА И ВОДИТЕ

Изх. № № 0600-8842
София, 03.12.2009г.

До
г-н Иван Симидчиев
Началник на Дирекция за национален
строителен контрол

Копие: г-жа Румяна Бъчварова
Началник на кабинета на Министър-
председателя
На Ваш № 20.Р-12/04.09.2009 г.

г-н Илия Ризов
„Прима Инвест БГ” ООД
ул. „Тодор Александров” 48
гр. Благоевград 2700
На Ваш № 210/04.08.2009 г. и 212/26.11.2009 г.

РИОСВ Благоевград

Община Благоевград

Относно: Назначена със Заповед № РД-19-206/26.02.2009 г. на Зам. началник на ДНСК държавна приемателна комисия за строеж: „Пътническа въжена линия I-ви етап – начална лифтова станция към въжена линия и частично трасе; II-ри етап – горна лифтова станция и трасе с дължина 3000 м; кабел 20 кV от БКТП „Долна станция” до ТП „Горна станция”

Уважаеми г-н Симидчиев,

Във връзка с назначената с посочената по-горе заповед държавна приемателна комисия в Министерство на околната среда и водите беше получено запитване от възложителя и препратена документация от кабинета на министър-председателя, копия от които Ви предоставяме за сведение. В тази връзка от наша страна беше изискано да бъде извършена проверка от страна на РИОСВ Благоевград, в резултат от която ни бяха предоставени информация и документация относно действително извършеното строителство и предприемани действия от страна на РИОСВ Благоевград по случая, копие от което също Ви предоставяме.

Уведомяваме Ви, че строежът, за който е назначена държавната приемателна комисия с цитираната по-горе заповед, представлява по-голямата част от инвестиционно предложение, за което е започнала, но не е приключила процедура по оценка на въздействието върху околната среда (ОВОС) и за която компетентен орган за произнасяне с решение е министърът на околната среда и водите.

Текущата процедура по ОВОС е за инвестиционно предложение с възложител „Прима Инвест БГ” ООД и е с предмет строителство на две пътнически въжени линии (ПВЛ) в м. „Картала”, землище на с. Бистрица, Община Благоевград. Може да се приеме, че тази процедура по същество е започнала с внасянето от страна на възложителя в МОСВ (вх. № ОВОС-8842/19.07.2006 г.) на искане за преценяване на необходимостта от извършване на ОВОС за инвестиционно предложение, наименовано като „Изграждане на пътнически въжени линии върху съществуваща просека към ски-писта „Бодрост” и изградените съоръжения към

нея в местността „Картала“, землището на с. Бистрица, Община Благоевград“. Съгласно описанието на намерението, първата пътническа въжена линия ще се изгради върху съществуващата просека в местност „Картала“, като се предвижда въжената линия да е кабинкова, шестместна, с дължина 2900 м, денивелация от 700 м, капацитет – 900 човека/час, с 23 стълба. Втората пътническа въжена линия е предвидена да се изгради върху горната част от трасето на ски-писта „Бодрост“, с дължина 1316 м, денивелация 138 м, капацитет 1200 човека/час. Описани са също начални и крайни станции и на двете въжени линии, като не е споменато поетапно изграждане или възможност за етапност при ползването на което и да е от съоръженията.

Въз основа на представената от възложителя информация от страна на МОСВ е уточнено с писмо (изх. № ОВОС-8842/07.08.2006 г.), че намерението за строителство и на двете въжени линии, предвид техните параметри (и двете самостоятелно са над 1000 м дължина), попадат в обхват на т. 37, буква „б“ от Приложение № 1 на Закона за опазване на околната среда (ЗООС) и следователно са предмет на задължителна ОВОС. В тази връзка е уточнено, че няма основание за провеждане на процедура по преценяване на необходимостта от ОВОС, като са дадени ясни указания за последващите действия, които възложителят трябва да предприеме. Изрично е уточнено в писмото, че одобряването на инвестиционното предложение по реда на Закона за устройство на територията (ЗУТ) следва да се извърши само след приключване на процедурата по ОВОС, съгласно специализираната нормативна уредба. Копие от писмото е изпратено и до Община Благоевград. (прилагаме копие от отговора на МОСВ).

От страна на възложителя „Прима Инвест БГ“ ООД не са оспорени дадените указания, предприети са действия по провеждане на процедурата по ОВОС, задължителна за конкретния случай, като още през м. септември 2006 г. е внесено в МОСВ задание за определяне на обхвата на ОВОС с цел консултация, като МОСВ не е било уведомявано на този и на следващите етапи от процедурата по ОВОС нито от възложителя, нито от Община Благоевград за вече издадените разрешения за строеж (съответно с дати 26.05.2006 г. и 02.08.2006 г.).

По същество в хода на процедурата по ОВОС са проведени консултации по определяне на обхвата на ОВОС, изготвен е доклад за ОВОС, проведен е и етап по оценяване на неговото качество (първоначално е върнат за доработване), проведена е и среща за обществено обсъждане на доклада за ОВОС на 05.04.2007 г. сградата на кметство с. Бистрица. На срещата са поставяни въпроси, изискана е допълнително информация от възложителя, след представянето на която от страна на МОСВ допълнително е изискано от възложителя и Община Благоевград представяне на информацията относно: обхвата на одобрения със Заповед № 63/19.02.1996 г. ЗРП на ски център „Картала“; предвижданията на този план по отношение на намерението на „Прима Инвест БГ“ за строителство на две ПВЛ; осъществяване на бъдещи намерения в рамките на одобрения със Заповед № 63/19.02.1996г. ЗРП на ски център „Картала“ или намерения, свързани с актуализация на този план; предвидено удължаване на ски писта „Бодрост“ между горна лифтова станция на I-ва ПВЛ и двата ръкава на просеките от 1986 г. на ски пистата. Изисканата допълнителна информация е представена в МОСВ на 19.06.2007 г., от която е изяснено, че възложителят има бъдещи намерения за изграждане на инфраструктура и съответно изменение на ЗРП, предвиждащо изграждане на ПСОВ, резервоар за питейни води, водохващане и помпена станция.

На 06.11.2007 г. в МОСВ е внесена информация от РИОСВ – Благоевград, че е започнало изграждането на двете съоръжения. Извършени са и дейности на терен по удължаване на съществуващата писта, което не е било предмет на ОВОС и не е включена в доклада за ОВОС за инвестиционното предложение, посочено по-горе. От констатациите се изяснява, че главният архитект на Община Благоевград е издал Разрешение за строеж № 232/26.05.2006 г. за обект *“Пътническа въжена линия, включваща изграждане на начална лифтова станция към въжената линия и частично трасе”*. На практика това означава, че почти през цялото време на провежданата процедура по ОВОС възложителят е разполагал с крайният акт за разрешаване изграждането на съоръженията, издаден по реда на Закона за

устройство на територията, но не счел за наложително да уведоми МОСВ или РИОСВ – Благоевград.

С констативен протокол № 5-16/29.10.2007 г. на РИОСВ – Благоевград е дадено предписание на “Прима Инвест БГ” ООД да се прекратят строителните дейности по изграждане на обект *“Изграждане на пътническа възсена линия, включваща изграждане на начална лифтова станция към възсена линия и частично трасе в м. „Картала”,* землище на с. Бистрица, като е поставен срок за това от 30.10.2007 г. За предприетите по компетентност действия от страна на РИОСВ Благоевград има информация в справка от инспекцията, описана по-горе.

Във връзка с чл. 31 от ЗБР и влизането в сила на *Наредбата за условията и реда за извършване на оценка за съвместимост на проекти, планове, програми и инвестиционни предложения с предмета и целите на опазване на защитените зони* (приета с ПМС №201/31.08.2007г.) изразеното становище на дирекция „НСЗП” по компетентност през м. октомври 2007 г. е, че инвестиционното предложение има вероятност да окаже значително отрицателно въздействие върху природни местообитания, популации и местообитания на видове, предмет на опазване в защитените зони “Рила-буфер” и “Рила”.

Към настоящия момент процедурата по ОВОС е на етап след обществено обсъждане, но не е приключена с постановяване на административен акт - решение по ОВОС за инвестиционното предложение. Предвид констатациите за извършеното и приключило строителство, към настоящия момент не намираме нормативно основание за продължаването на процедурата с постановяване на решение по ОВОС предвид следното:

Съгласно чл. 82, ал. 2 от ЗООС *“Оценката на въздействието върху околната среда може да се съвместява изцяло при изработване на предварителните (прединвестиционните) проучвания или заданието за проектиране, като се извършва преди акта на най-ранното одобряване по реда на специален закон, с което се определят същността, мястото и капацитетът на инвестиционното предложение.”*

Съгласно чл. 21 от *Наредбата за условията и реда за извършване на ОВОС*, решението по ОВОС е неразделна част и елемент от фактическия състав от процедурата за издаване на акта за най-ранно одобряване на инвестиционното предложение по реда на специален закон (чл. 82, ал. 2 от ЗООС).

На следващо място чл. 144, ал. 1, т. 4 от ЗУТ изрично предвижда, че инвестиционните проекти, по които се издава разрешение за строеж, се съгласуват и одобряват след писмено заявление на възложителя и след представяне на административните актове, които в зависимост от вида и големината на строежа се изискват като условие за разрешаване на строителството по ЗООС или специален закон.

В този смисъл намираме, че издадените от Главния архитект на община Благоевград разрешения за строеж преди приключване на процедурата по ОВОС с постановяване на съответния административен акт (решение по ОВОС) не са в съответствие с изискванията на нормативната уредба. Уточняваме, че цитираното в двете разрешения за строеж писмо на РИОСВ Благоевград с изх. № 343/11.02.2004 г. като един от документите за съгласуването по чл. 143 от ЗУТ ни беше предоставено от Районна прокуратура Благоевград във връзка с досъдебно производство № 103/2009 г. по описа на РУ на МВР гр. Благоевград с искане за становище. Изразената от МОСВ позиция към Районната прокуратура Благоевград по отношение на цитираното писмо, която поддържаме, е следната:

Съгласно действащия към 2004 г. (към момента на издаване на цитираното по-горе писмо на РИОСВ Благоевград) и към настоящия момент Закон за опазване на околната среда (ЗООС) изграждането на пътническа възсена линия (ПВЛ) с обща дължина под 1000 м не би попаднала в обхвата на т. 37, б. „б” от Приложение № 1 на закона и в тази връзка такова инвестиционно предложение не би подлежало на задължителна ОВОС. Съобразено с това, изложеното в писмо с изх. №343/11.02.2004г. на директора на РИОСВ Благоевград по принцип би било коректно, но ако действителното намерение за ПВЛ е с обща дължина под 1000 м.


Предвид конкретния случай, намираме, че текстът в писмото обаче не е съобразено с конкретния обект. Също така следва да се има предвид, че дори и да се приеме, че ПВЛ е под 1000 м, такова инвестиционно предложение би попаднало в обхвата на т. 12, б. „а“ на Приложение № 2 на ЗООС и би било предмет на преценяване на необходимостта от извършване на ОВОС, което не е посочено в писмото.

Следва да се има предвид, че за конкретния случай ПВЛ е с обща дължина от около 3000 м, няма предвидена междинна станция и в тази връзка разделянето на обекта на етапи е по-скоро свързано с изграждането на обекта, но не и с неговата цялост. Предвид това намираме цитираното по-горе писмо за некоректно спрямо конкретния случай, непълно и за подвеждащо по отношение на изискванията на нормативната уредба по околна среда.

В заключение на всичко изложеното по-горе и въз основа на наличната документация, констатации и факти Ви уведомяваме, че от страна на МОСВ по компетентност не биха могли да бъдат предприети действия за законосъобразно приключване на процедурата по ОВОС и съответно да бъде постановено решение по ОВОС.

Приложение: съгласно текста

ЗАМ. МИНИСТЪР:


(ЕВДОКИЯ МАНЕВА)

Изготвил: Ж. Методиева, н-к отдел "ОВОС и ЕО" 