



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

МИНИСТЕРСТВО НА ОКОЛНАТА СРЕДА И ВОДИТЕ

Изх. № 05-08.852...../14.04.2022 г.

ДО

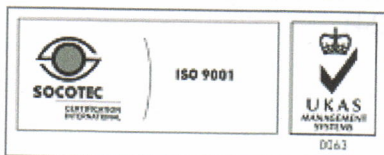
ДИРЕКТОРА НА РИОСВ - БЛАГОЕВГРАД  
ДИРЕКТОРА НА РИОСВ - БУРГАС  
ДИРЕКТОРА НА РИОСВ - ВАРНА  
ДИРЕКТОРА НА РИОСВ - ВРАЦА  
ДИРЕКТОРА НА РИОСВ - ВЕЛИКО ТЪРНОВО  
ДИРЕКТОРА НА РИОСВ - МОНТАНА  
ДИРЕКТОРА НА РИОСВ – ПАЗАРДЖИК  
ДИРЕКТОРА НА РИОСВ - ПЛЕВЕН  
ДИРЕКТОРА НА РИОСВ - ПЛОВДИВ  
ДИРЕКТОРА НА РИОСВ - РУСЕ  
ДИРЕКТОРА НА РИОСВ - СМОЛЯН  
ДИРЕКТОРА НА РИОСВ - СОФИЯ  
ДИРЕКТОРА НА РИОСВ - СТАРА ЗАГОРА  
ДИРЕКТОРА НА РИОСВ – ХАСКОВО  
ДИРЕКТОРА НА РИОСВ - ШУМЕН

**Относно:** *Указания относно необходимостта от извършване на оценка на въздействието върху околната среда (ОВОС) на инвестиционни предложения, свързани с ползване на дървесина от земеделски територии*

**УВАЖАЕМИ ГОСПОЖИ И ГОСПОДА ДИРЕКТОРИ,**

Настоящото указание се издава във връзка с различната практика на компетентните органи по отношение определяне на необходимостта от извършване на ОВОС на инвестиционните предложения, свързани с ползване на дървесина от земеделските територии.

Съгласно чл. 93. ал. 1 на Закона за опазване на околната среда (ЗООС), необходимостта от извършване на ОВОС се преценява за инвестиционни предложения



София, 1000, бул. „Кн. Мария Луиза” 22

Тел: +359(2) 940 6194, Факс: +359(2) 986 25 33



съгласно Приложение № 2 на закона. В Приложение № 2 т. „1. Селско, горско и водно стопанство“, буква „б“, са включени инвестиционните предложения, водещи до „използване на необработваеми или полупустеещи земи за интензивни селскостопански цели“, а в буква „г“ са включени инвестиционните предложения водещи до „първично залесяване и обезлесяване с цел промяна на предназначението на земята“.

Разпоредбите на ЗООС дословно повтарят текстът на действащата Директива 2011/92/ЕС на Европейския парламент и на Съвета от 13 декември 2011 година относно оценката на въздействието на някои публични и частни проекти върху околната среда и на кодифицираните с нея предходни директиви 85/337/ЕИО, 97/11/ЕО, 2003/35/ЕО и 2009/31/ЕО.

Терминът „обезлесяване“ е разгледан в решение на Съда на ЕС от 7 август 2018 година по дело C-329/2017 с предмет преюдициално запитване, отправено от Verwaltungsgerichtshof (Административен съд, Австрия), в рамките на производство по дело Gerhard Prenninger et al. Решенията на Съда на ЕС по преюдициални запитвания на юрисдикциите на страните членки са единствените правно обвързващи тълкувания на европейското законодателство и са задължителни за прилагане от всички страни членки.

От цитираното решение на Съда можем да изведем следните изводи:

- под термина „обезлесяване“ се приема премахването на дървета свързано с разчистване на терени (т.33, т40);
- разпоредбата на Директива 2011/92/ЕС се отнася не до всяко обезлесяване, а само до дейностите по обезлесяване, извършени с цел да се придаде ново предназначение на съответните земи (т.32);
- преценката на необходимостта даден проект, свързан с обезлесяване да бъде предмет на оценка на екологичното му въздействие не противоречи на обстоятелството, че преследва цели за опазване на гората (39) или от обстоятелството, че отсечените дървета веднага ще бъдат заместени с друга горска растителност, било по естествен или по изкуствен начин (40), ако се придава ново предназначение (33);
- запазването или промяната на официалния статут на съответната територия, придаван съгласно вътрешното право на държавите-членки е ирелевантно по отношение определянето на една дейност за обезлесяване по смисъла на Приложение II на Директива 2011/92/ЕС. Запитващата юрисдикция изрично посочва запазването на статута на територията, като контрааргумент за попадането на проект за обезлесяване в обхвата на Приложение II от Директивата, но Съдът на ЕС не разглежда този въпрос, като релевантен за извършеното от него тълкуване на Директивата.

Относим въпрос към темата е отсичането на какъв брой дървета би представлявало разчистване на гора. В този смисъл, при липса на дефиниране на термина в Директивата и в решението на Съда, съгласно постоянната съдебна практика определянето на значението и на обхвата на термините, за които правото на Съюза не дава никакво определение, следва да се извършва в съответствие с обичайното им значение в общоупотребимия език, като се вземат предвид контекстът, в който те се използват, и целите, преследвани от правната уредба, от която те са част (Решение от 24 октомври 1996 г. по дело Kraaijeveld и др., C-72/95, Recueil, стр. 1-5403, точка 38, Решение от 22 януари 2008 г. по дело Wallentin-Hermann, C-549/07, Сборник, стр. 1-11061, точка 17 и Решение от 22 януари 2009 г. по дело Association nationale pour la protection des eaux et rivières и ОАВА, C-473/07, Сборник, стр. 1-319, точки 23 и 24).

В този смисъл, определение на термина „гора“ е посочено в чл. 2 на Закона за горите, като гори са посочени: 1. земи, заети от горскодървесна растителност с площ не по-малка от един декар, височина на дървостоя в зряла възраст не по-малко от 5 м, широчина на насаждението, измерена между стъблата на крайните дървета, не по-малко от 10 м, и проекция на короните не по-малка от 10 на сто от площта на насаждението; 2. площи, които са в процес на възобновяване и все още не са достигнали, но се очаква да достигнат минимална проекция на короните 10 на сто и височина на дърветата 5 м; 3. площи, които в резултат на антропогенна дейност или естествени причини са временно обезлесени, но подлежат на възобновяване; 4. защитни горски пояси, както и ивици от дървета с площ, по-голяма от един декар, и широчина над 10 м; 5. насаждения в системи и съоръжения за предпазване от вредното въздействие на водите; 6. клекови формации и 7. съобщества от дървесни или храстови видове, разположени край водни обекти.

Множество разпоредби на Закона за горите предвиждат включване в горските територии на гори, залесени и самозалесили се имоти от земеделските територии, включително с определяне на срокове за това от 2011 г. насам. Въпреки действията в тази насока все още в земеделските територии са разпространени гори, чиито дървета се изсичат на основата на чл. 32 от Закона за опазване на селскостопанското имущество. Масово е разпространено е и едни и същи територии заети от дървета и/или гори да се водят като земеделски територии в кадастралните карти и като горски територии в горскостопанските карти.

Като се вземе предвид горепосоченото, следва да се приеме, че едно инвестиционно намерение попада в обхвата на термина „обезлесяване с цел промяна на предназначението на земята“ при следните условия:

- включеното в него разчистване чрез премахване на дървета е предназначено за нужди, различни от това на територията да има гора;
- разчистваните дървета са част от съобщества попадащи в обхвата на термина „гора“, съгласно чл.2 ал. 1 на Закона за горите;

Анализът на обезлесяването на земеделски територии у нас през последните години показва, че се извършва основно с цел интензивни селскостопански цели (обработваеми земи и интензифициране на пасища) или урбанизация с цел изграждане на енергийни, минни, транспортни или рекреационни обекти. В този смисъл трябва да посочим, че повечето от последните попадат в обхвата най-малко на Приложение № 2 на ЗООС.

Разглеждайки въпроса със сечите в земеделските територии, отчитаме, че съгласно чл.2 на Директивата терминът „проект“ включва и всяка „друга намеса в естествената околна среда и ландшафта, включително добив на полезни изкопаеми“.

Трябва да бъде взето предвид, че независимо дали изсичането на дървета в земеделските територии се идентифицира като използване на необработваеми или полупустеещи земи за интензивни селскостопански цели по смисъл на точка 1, буква „б“ от Приложение № 2 на ЗООС, като обезлесяване по смисъла на точка 1, буква „г“ от същото приложение, или като предхождаща други проекти от Приложение № 2 на ЗООС, действието има еднакви последици и е необходимо инвестиционните предложения, които са свързани с обезлесяване да подлежат на еднакви процедури с цел избягване нарушаването на директивата за ОВОС.

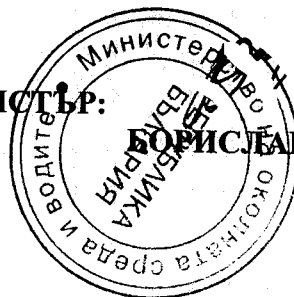
**В заключение, на преценка необходимостта от ОВОС подлежат всички инвестиционни предложения в земеделски земи, които водят до обезлесяване на**

площи, заети от растителни съобщества, притежаваци характеристиките на гора по смисъла на чл. 2 от Закона за горите, с изключение на тези, които предвиждат възстановяване по изкуствен път на горско- дървесните видове и тези, които са част от проекти попадащи в приложение 1 на ЗООС.

Настоящото указание да се използва и при прилагане на процедурата по екологична оценка по реда на глава Шеста от ЗООС.

Моля да информирате общините в териториалния обхват на поверената Ви инспекция за настоящите указания.

МИНИСТЪР:



**БОРИСЛАВ САНДОВ**